



TILLEGGSSAK

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Kommunestyresalen
Møtedato: 06.02.2020 **Tid:** 09:00 - 16:00

TILLEGGSSAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
12/20	17/4268	DELEGERING AV MYNDIGHET VED KOMMUNALDIREKTØRENS INHABILITET

Raufoss, 4. februar 2020

Stian Olafsen
ordfører

Vegard Skogen
møtesekretær

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Geir Steinar Loeng
Arkivsaksnr.: 17/4268

Arkiv: 031

DELEGERING AV MYNDIGHET VED KOMMUNALDIREKTØRENS INHABILITET

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Ved kommunaldirektørens inhabilitet gis kommunedirektøren i Søndre Land kommune fullmakt til å utrede, alternativt vedta, saker på vegne av Vestre Toten kommune.

Utrykte vedlegg:

Trykte vedlegg:

Fakta:

Med konstituering av kommunestyret i Vestre Toten trådte det også en ny kommunelov i kraft.

Med ikrafttreden av et nytt generelt lovverk følger det naturlig nye bestemmelser og retningslinjer, men det avdekkes ikke sjelden også et behov for harmonisering mot annet lovverk.

En endring i den nye kommuneloven er at det settes et skarpt skille mellom folkevalgte og administrasjonen ift. behandling av personalrelaterte saker. I § 13-1 7. avsnitt heter det:

Kommunedirektøren har det løpende personalansvaret for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner, hvis ikke noe annet er fastsatt i lov.

Forvaltningsloven setter retningslinjene for klageadgangen på vedtak i forvaltningen og definerer at klageadgang er begrenset til enkeltvedtak. Vedtak knyttet til personalforvaltning faller inn under definisjonen av et enkeltvedtak, men forvaltningsloven § 3 gjør unntak for klageadgang knyttet til noen former for slike enkeltvedtak. Dette er vedtak om ansettelse, oppsigelse og avskjed. Imidlertid vil f.eks vedtak knyttet til suspensjon ha klageadgang.

Normalt fremmes klagesaker for kommunens klagenemd, jfr. fvl § 28. I saker knyttet til personalforvaltning kommer imidlertid dette i konflikt med kommuneloven § 13-1 jfr. over.

Forvaltningsloven og kommuneloven gir regler for hvordan habilitetsspørsmål skal håndteres og virkningene av inhabilitet.

Klage knyttet til personalsaker vedtatt av et underordnet ledd i administrasjonen vil kunne avgjøres av kommunedirektøren. Utfordringene oppstår i de tilfelle kommunedirektøren selv har medvirket direkte i avgjørelsen av en personalsak som har klageadgang. Ved behandling av klagen vil kommunedirektøren her bli inhabil og pga. de såkalte «habilitetsmittereglene», jfr. kommuneloven § 13-3 3. ledd vil alle ansatte i kommunen automatisk bli inhabile til å utrede og fatte vedtak i klagesaken. Bestemmelsen lyder:

Hvis en overordnet ansatt er inhabil i en sak, kan heller ikke en direkte underordnet ansatt delta i klageinstansens behandling av saken eller i forberedelsen av saken for klageinstansen.

I praksis betyr dette at klagen må saksbehandles og/eller avgjøres av en annen instans. Siden saker knyttet til personalforvaltning er direkte lagt til kommunedirektøren vil også klagebehandlingen måtte skje av en instans tillagt «kommunedirektørens myndighet» i slike saker, der folkevalgt organ altså ikke lenger har myndighet etter den nye kommuneloven.

Vurdering:

I samråd med KS Advokatene er anbefalingen at denne myndigheten legges til kommunedirektøren i en annen kommune. Vestre Toten kommune har i flere sammenhenger gjensidig samarbeidet med Søndre Land kommune om slik saksbehandling. Kommunedirektøren er derfor av den mening at slik myndighet bør primært gis til kommunedirektøren i Søndre Land. Dersom det i noen saker skulle oppstå habilitetskonflikter i dette, vil kommunedirektøren anbefale at kommunestyret gjør vedtak om et konkret unntak i den enkelte sak.

Kommunestyret selv tilsetter kommunedirektør og det tilligger derfor også kommunestyret selv å legge slik myndighet til f.eks en annen kommunes kommunedirektør.

Ventelig vil det skje en fremtidig harmonisering og tydeligere avklaring mellom bestemmelsene i kommuneloven og forvaltningsloven, men inntil videre vil det måtte finnes alternative løsninger som her skissert.

Bjørn Fauchald
kommunedirektør

Geir Steinar Loeng
administrativ leder