



TILLEGGSSAKER

Utvalg: FORMANNSKAPET
Møtested: Kommunestyresalen
Møtedato: 17.06.2020 **Tid:** 09:00 - 15:00

TILLEGGSSAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
78/20	20/760	EKSTRAORDINÆRE TILTAK FOR INNBYGGERE OG NÆRINGSLIV - KORONAKRISEN - KONKRET FORSLAG OM STØTTE TIL NÆRINGSLIVET
79/20	20/1264	FINANSIERING - FJORDGATA SØR

Raufoss, 15. juni 2020

Stian Olafsen
ordfører

Vegard Skogen
møtesekretær



SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Bjørn Fauchald

Arkiv: 105

Arkivsaksnr.: 20/760

EKSTRAORDINÆRE TILTAK FOR INNBYGGERE OG NÆRINGS LIV - KORONAKRISEN - KONKRET FORSLAG OM STØTTE TIL NÆRINGS LIVET

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Med bakgrunn i kommunedirektørens vurderinger, finner ikke kommunestyret grunnlag for å gå inn for det framsatte forslaget om særskilt økonomisk støtteordning til næringslivet
2. Kommunestyret ønsker å prioritere tiltakene som er vedtatt i «tiltaks pakken» i møte 30. april 2020 og vurderer eventuelle endrede / økte tiltak senest i kommunestyrets møte i september 2020
3. Dersom Innlandet fylkeskommune tildeler Vestre Toten kommune ekstraordinære midler til «næringsfond», vurderes tildeling av slike midler opp mot tiltak som er foreslått i denne saken. Innretning på en slik ordning vurderes når kriteriene for slike midler foreligger.

Trykte vedlegg:

- Sak 54/20 i formannskapetets møte 13. mai 2020
- Brev fra Innlandet fylkeskommune om mulig ekstraordinære bidrag til kommunale næringsfond

Bakgrunn / historikk:

Representanten Sørbo (Høyre) fremmet forslag til behandlingen i formannskapet og kommunestyret i april og som ble enstemmig vedtatt:

«Det bes om at kommunedirektøren utreder følgende forslag til neste kommunestyremøte:

Det settes av et beløp på inntil 10 mill kroner. Dette skal brukes til å sikre bedrifter som av en eller annen grunn faller utenom annonserte støtteordninger. Det opprettes en rådgiverstilling / bevillinger som følger opp. Kostnad inntil 1 mill per år i 2 år. Inntil 500.000,- til hver bedrift. 50 % tilbakebetales med 10 % hvert år fra 2021. Hvis vi

redder 20 bedrifter med 10 ansatte = 200 ansatte som i snitt bidrar med 60.000,- er det 12 mill kroner til fellesskapet både i 2020 og årene fremover. (Selvfinansierende år 1.) Selv om bare 50 % av bedriftene overlever til tross for tilskudd, er prosjektet finansiert i år 2».

Med bakgrunn i dette vedtaket utarbeidet kommunedirektøren sak til formannskapets møte 13. mai 2020. Saken (54/20) følger vedlagt. Etter en samlet vurdering og argumentasjon som framkommer av saken, fremmet kommunedirektøren følgende forslag til vedtak:

- «1. Med bakgrunn i kommunedirektørens vurderinger, finner ikke kommunestyret grunnlag for å gå inn for det framsatte forslaget om særskilt økonomisk støtteordning til næringslivet*
- 2. Kommunestyret ønsker å prioritere tiltakene som er vedtatt i «tiltaks pakken» i møte 30. april 2020 og vurderer eventuelle endrede / økte tiltak senest i kommunestyrets møte i september 2020».*

Arve Sørbo (H) fremmet under behandling av saken i møte 13. mai 2020 følgende forslag:

«Det settes av et beløp på inntil 10 mill kroner. Dette skal brukes til å sikre bedrifter som av en eller annen grunn faller utenom, eller kommer dårlig ut i annonserte støtteordninger. Arbeidet administreres av næringsrådgiver i Gjøvik-regionen. som følger opp. Inntil 500.000,- til hver bedrift. 50 % tilbakebetales med 10 % hvert år fra 2021. Hvis vi redder 20 bedrifter med 10 ansatte = 200 ansatte som i snitt bidrar med 60.000,- er det 12 mill kroner til fellesskapet både i 2020 og årene fremover. (Selvfinansierende år 1.) Selv om bare 50 % av bedriftene overlever til tross for tilskudd, er prosjektet finansiert i år 2».

Representanten Stian Pettersbakken (AP) foreslo å utsette behandlingen av saken til juni og at kommunedirektøren jobber med kvalitetssikring av forutsetningene og for å se på muligheten for redusert ramme.

Utsettelsesforslaget fra Pettersbakken ble vedtatt med seks stemmer, - fem stemte mot.

Vurdering:

Etter møtet i formannskapet har følgende skjedd / blitt vurdert:

- Kommunedirektøren har hatt en samtale med Høyre sine formannsapsrepresentanter
- Kommunen har mottatt (vedlagte) brev fra Innlandet fylkeskommune om mulig ekstraordinære midler til kommunale næringsfond. (Saken er også fulgt opp med kontakt med fylkeskommunen)
- Kommunedirektøren har gjennomgått sak og forutsetninger på nytt

Samtale med- / innspill fra Høyre:

Høyre sine representanter tydeliggjorde ønske om å komme fram til en ordning som det var størst mulig enighet om i kommunen. Dessuten ble det klargjort at målgruppen for tiltakene er mindre bedrifter og gjerne underleverandører til de større virksomhetene i kommunen – og da naturligvis virksomheter som ikke har mottatt vesentlig støtte fra andre «krisepakker». Under møtet ble det også fokusert på regjeringens forslag til ekstraordinære midler til kommunale «næringsfond». Dette er ikke vedtatt i Stortinget, men det forventes en avklaring mot slutten av måneden og muligens før kommunestyrets møte 25. juni 2020.

Mulig tildeling til kommunale næringsfond:

Vedlagte brev fra Innlandet fylkeskommune indikerer at fylket kan få 65,6 millioner kroner til fordeling til kommunale næringsfond og at midlene vil bli fordelt i fylkesutvalget 30. juni 2020. Rammer og vilkår for midlene er ikke avklart, men kommunedirektøren ser her en mulighet til at slike midler kan anvendes på en slik måte at de gir noe av de samme effektene som Høyre ønsker å oppnå med sitt forslag. Denne mulige tildelingen av midler bør derfor vurderes inn i denne saken.

Kommunedirektørens gjennomgang av sak og forutsetninger:

Kommunedirektøren har gjennomgått saken på nytt. Med bakgrunn i at saken ble grundig vurdert i forkant av behandlingen i mai, har ikke kommunedirektøren endret syn i saken. Hovedargumentasjonen imot er stor økonomisk risiko, at det ikke er realistiske forutsetninger som ligger til grunn for «inntektssiden» i forslaget og at kommunen ikke har økonomisk handlefrihet til å prioritere så mye midler til slike tiltak uten at det er betydelig risiko for at det går ut over det kommunale tjenestetilbudet.

Det er logikk og fornuft i at det offentlige støtter næringslivet i en krisesituasjon og at det samfunnsøkonomisk kan være lønnsomt for nasjonen Norge – og det gjør regjeringen og Stortinget i betydelig grad for tiden. Utfordringen med Høyre sitt forslag er at det foreslås å bruke kommunale midler til tiltak (med stor risiko) og hvor eventuell «gevinst» i størst grad tilfaller staten og ikke kommunen. Dessuten har ikke kommunen mottatt statlig finansiering til slike tiltak og det er ikke innenfor kommunens primær oppgaver som er tjenesteyting til innbyggerne. Men, dersom det via fylkeskommunen kommer statlige midler til næringsfond el, kan det forsvares å gå inn på slike ordninger.

Oppsummering

Kommunedirektøren fastholder både sine konkrete og prinsipielle vurderinger fra saken som ble fremmet til mai og sitt vedtaksforslag.

Kommunedirektøren mener imidlertid at det kan være mulig å følge opp Høyre sitt initiativ dersom kommunen tildeles statlige midler (via fylkeskommunen) til slike tiltak.

Hvordan dette skal innrettes og om det eventuelt skal suppleres med noe kommunale midler, bør vurderes på nytt etter tildelingen i fylkesutvalget 30. juni 2020.

Bjørn Fauchald
kommunedirektør



SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Bodil Kristin Evenstad
Arkivsaksnr.: 20/1264

Arkiv: 102

FINANSIERING - FJORDGATA SØR

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar å øke rammen for prosjektet Fjordgata sør i inneværende års investeringsbudsjett med 4,0 millioner kroner til 15.871.000 kroner. Den økte investeringsrammen finansieres slik:

Omdisponeringer:

- 400.000 kr fra prosjekt gang- og sykkelveg fra Hagenfeltet til Bøverbrugata
- 400.000 kr fra prosjekt ny skolebru
- 1.300.000 kr fra prosjekt reinvestering veg.

Resterende 1,9 mill kroner finansieres ved å øke årets låneopptak til finansiering av investeringsprosjekter.

Fakta:

Prisoverslag for prosjektet Fjordgata ble utarbeidet av Rambøll under utarbeidelse av konkurransegrunnlag/prosjektering. Beregningene ble gjort etter at budsjettforslag for 2020 ble sendt til politisk behandling. Prisoverslag var høyere enn budsjettforslaget. Det har derfor «ligget i kortene» at samlede kostnader for investeringstiltaket vil bli høyere enn det som ligger inne i investeringsbudsjettet for 2020. Med den framdrift som var ansett som realistisk fram til nå i vår, var tanken at økt ramme skulle legges inn i investeringsbudsjettet for 2021.

For å avhjelpe finansieringen av prosjektet, ble det søkt om tilskudd til trafikksikkerhetsmidler fra Oppland fylke for opparbeidelse av fortau. Kommunen har årlig en kommunal andel som det var budsjettert for. Prosjektet hadde prioritet nummer 1. Søknadsfrist var 15. januar. Tilskuddsordningen betinger at grunnerverv er på plass, og at prosjektet skal være gjennomført innen 15. november 2020. I søknad fra kommunen datert 13. januar 2020 opplyses det at ikke alle grunnervervsavtaler er på plass.

«Kommunen mener at vilkår for tildeling er oppfylt, med ett unntak for prosjekt Fjordgata. Det er sendt ut avtaler om grunnerverv til signering. Noen avtaler gjenstår

å motta, men vi er innstilt på å komme til enighet der vi får tilbakemelding om uklarheter. Enighet og signering av avtaler om grunnverv er ventet innen kort tid. For en eiendom ønsker ikke eier å signere dokumenter for grunnavståelse. En juridisk prosess igangsettes med hensikt å avklare grunnavståelse for denne eiendommen.»

Kommunen søkte juridisk bistand for prosess med grunnavståelse, og det var veldig usikkert hvor lang tid det ville ta for grunnverv kunne være på plass. Prosjektet lå an til å bli forskjøvet i tid, og ferdigstillelse før 15. november 2020 ble ansett som urealistisk. Kommunen så seg derfor nødt til å endre prioriteringslisten for tilskudd til trafikksikkerhetsmidler for ikke å miste sin andel av midlene. I brev til Innlandet fylkeskommune av 31. januar 2020 skriver kommunen: «*Vi ønsker å trekke vår prioritet 1 Prosjekt Oppgradering av Fjordgata i skolekrets Thune barneskole. Avklaringer rundt grunnverv vil ta lenger tid enn forventet, og anleggsfase ligger an til å bli forskjøvet i tid.*»

Formannskapet behandlet i møte 26. mars 2020 sak 32/20 ekspropriasjon Fjordgata KV1930. Flertallsinnstillingen fra formannskapets møte 12. mars 2020 ble vedtatt med seks stemmer, - fem stemte mot.

Følgende vedtak ble fattet:

- 1. Vestre Toten kommune vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 16-2 og i Veglova etter § 50, ekspropriasjon for følgende GBNR i Fjordgata på Eina; 146/60, 146/8 og 146/62. Vedtaket er begrenset til de konkrete eiendommer som det ikke foreligger signerte avtaler for pr dato for vedtak i kommunestyret.*
- 2. Det søkes Fylkesmannen om forhåndstiltredelse i medhold av oreigningslova § 25.*

Vedtaket er fattet i henhold til kommunelovens § 11-8.

Tidslinje etter ekspropriasjonsvedtak i kommunestyret var for kommunen veldig usikker da tidshorizonten for slike saker kommer an på blant annet følgende;

- Mulige innsigelser i forkant av vedtak
- Om vedtakene blir påklaget eller ikke
- Hvor lang tid fylkesmannen bruker på å behandle søknad om forhåndstiltredelse og eventuell klagebehandling
- Hvor lang tid kommunen bruker på å fatte de nødvendige vedtak.

I første kvartalsrapport for økonomi og aktivitet ble det lagt inn rebudsjetterings- og omdisponeringsforslag for å øke budsjettammen til prosjekt Fjordgata. Kommunen var svært usikker på om prosjektet i sin helhet kunne gjennomføres i 2020, da planlagt oppstart ble forsinket grunnet saksgang rundt grunnverv. Det ble derfor ikke bedt om ekstrabevilgninger til prosjektet.

31.mars 2020 var imidlertid grunnnerverv på plass, og ekspropriasjonssak ble ikke nødvendig.

Tilbudskonkurransen ble utlyst med svarfrist 9. juni 2020. Ved fristens utløp er det mottatt seks tilbud. Alle tilbydere har lagt opp til gjennomføring av hele prosjektet i perioden 3. august til overlevering 15. desember 2020. Leverandør som ligger an til å bli valgt, har et tilbud som er på nivå med kalkylene fra Rambøll. For å kunne gjennomføre prosjektet inneværende år må rammen økes fra 11.871.000 kroner til 15.871.000 kroner, dvs med fire millioner.

Forslag til finansiering:

Kommunedirektøren har sammen med driftsavdelingen gjennomgått årets investeringsbudsjett for å se på muligheten for omdisponeringer fra andre prosjekter og det foreslås følgende:

- 400.000 kroner fra prosjekt gang og sykkelveg fra Hagenfeltet til Bøverbrugata da prosjektet ikke fikk tilsagn om trafikksikkerhetsmidler i år og det søkes igjen til neste år, dvs at prosjektet utsettes med ett år
- 400.000 kroner fra prosjekt «ny skolebru». Dette er forventet gjenstående sum i prosjektet når forarbeidene som er planlagt i 2020 er gjennomført.
- 1.300.000 kroner fra prosjekt reinvestering veg. Prosjekt 20334 Reinvestering vegnett er i styringsdokument for 2020 beskrevet som; «mindre investeringsprosjekter som ikke er nærmere beskrevet i styringsdokumentet». Det er tidligere omdisponert / brukt 450.000 kroner fra dette prosjektet til innkjøp av kantslåttaggregat. Ca 700.000 kroner vurderes nødvendig å ha til mindre tiltak i 2020. Resterende foreslås omdisponert til Fjordgataprojektet.

Samlet foreslås det dermed en omdisponering på 2,1 millioner kroner. Det vurderes ikke realistisk med omdisponering fra andre prosjekter. Resterende 1,9 millioner kroner foreslår kommunedirektøren at finansieres med økt låneopptak inneværende år.

Vurdering:

Kommunedirektøren vurderer det som viktig å få gjennomført investeringene i Fjordgata sør så raskt som mulig. Det anses som positivt at dette kan gjennomføres med ferdigstilling dette året.

Kostnadene blir høyere enn det som ligger inne i budsjettet for inneværende år, men på nivå med kalkylene som lå til grunn for anbudsgrunnlaget.

Kommunedirektøren mener det er riktig å gjøre mulige omdisponeringer mellom investeringsprosjekter på vegområdet som dekker vel halvparten av det økte finansieringsbehovet.

Bjørn Fauchald
kommunedirektør

Bodil Kristin Evenstad
driftssjef